



Biroul permanent al Senatului

Parlamentul României
Senat

L. 555 / 13.10.2022

Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială

Comisia pentru drepturile omului,
egalitate de șanse, culte și minorități

Nr. XXVII/193/2022

Nr. XXVI/703/2022

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (L555/2022)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. L555/2022, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**, având ca inițiatori: Alexe Florin-Alexandru - deputat PNL; Andronache Gabriel - deputat PNL; Apostol Alin-Gabriel - deputat USR; Bălășoiu Aurel - deputat PSD; Bende Sándor - deputat UDMR; Bucura-Opreșcu Simona - deputat PSD; Buican Cristian - deputat PNL; Bulai Iulian - deputat USR_PLUS; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR; Calista Mara-Daniela - deputat PNL; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR_PLUS; Căuș Vasile-Aurel - deputat PNL; Cazan Laurențiu-Nicolae - deputat PNL; Cristian Brian - deputat USR_PLUS; Csépp Éva-Andrea - deputat UDMR; Cupșa Ioan - deputat PNL; Damian Romulus-Marius - deputat PSD; Fădor Angelica - deputat PNL; Farago Petru - deputat UDMR; Florea Daniel - deputat PSD; Florea Oana-Consuela - deputat PSD; Gál Károly - deputat UDMR; Georgescu Nicolae - deputat PSD; Gheba Daniel-Sorin - deputat USR_PLUS; Ghiță Daniel-Florin - deputat PSD; Giurgiu Adrian - deputat USR_PLUS; Goleac Nicoleta-Matilda - deputat PSD; Hajdu Gábor - deputat UDMR; Hărătau Elena - deputat PNL; Ion Stelian-Cristian - deputat USR_PLUS; Kelemen Attila - deputat UDMR; Kiss János - deputat PNL; Kolcsár Anquetil-Károly - deputat UDMR; Könczei Csaba - deputat UDMR; Kulcsár-Terza József-György - deputat UDMR; Ladányi László-Zsolt - deputat UDMR; Lazăr Ion-Marian - deputat USR_PLUS; Leoreanu Laurențiu-Dan - deputat PNL; Magyar Loránd-Bálint - deputat UDMR; Mărculescu Dumitru - deputat PNL; Marin Laurențiu Dan - deputat PSD; Mihalcea Remus-Gabriel - deputat PSD; Miklós Zoltán - deputat UDMR; Moisin Radu-Marin - deputat PNL; Moldovan Sorin-Dan - deputat PNL; Morar Olivia-Diana - deputat PNL; Munteanu Remus - deputat PSD; Nassar Rodica - deputat PSD; Năsui Claudiu-Iulius-Gavril - deputat USR_PLUS; Neaga Florian-Claudiu - deputat PSD; Neață Eugen - deputat PSD; Oteșanu Daniela - deputat PSD; Özmen Oana-Marciana - deputat PNL; Panait Radu - deputat USR_PLUS; Pavelescu Nicolae - deputat PSD; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR_PLUS; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR_PLUS; Seres Denes - deputat UDMR; Șoptică Costel - deputat PNL; Stoica Diana - deputat USR_PLUS; Stoica Elena - deputat PSD; Szabó Ödön - deputat UDMR; Terente Eugen - deputat USR_PLUS; Todosiu Benjamin - deputat USR_PLUS; Turcan Raluca - deputat PNL; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR_PLUS; Vecerdi Cristina-Agnes - deputat PNL; Zakarias Zoltán - deputat UDMR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se înființarea unui card electronic similar cardurilor emise în baza legii privind biletele de valoare electronice care să permită cumularea tuturor prestațiilor sociale în vederea asigurării debirocratizării, precum și facilitarea acordării prestațiilor sociale persoanelor cu dizabilități.

La întocmirea raportului comun cele două comisii sesizate în fond au avut în vedere:

- **avizul favorabil cu amendamente admise** al Comisiei pentru transporturi și infrastructură nr. LXXI/197/13.09.2022;
- **avizul negativ** al Comisiei pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială nr. LXIX/288/13.09.2022;
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nr. XXII/551/13.09.2022;
- **avizul favorabil** al Consiliului Legislativ nr.917/09.08.2022;
- **avizul favorabil** al Consiliului Economic și Social nr. 4812/2.08.2022.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile asupra proiectului de act normativ, a participat domnul Mihai Tomescu, președintele Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități.

Propunerea legislativă a fost dezbătută pe parcursul mai multor ședințe separate, membrii celor două comisii au analizat proiectul de act normativ, punctele de vedere exprimate, precum și avizele primite, iar în ședința din data de 20 septembrie, respectiv din 11 octombrie a.c., au hotărât, **cu majoritate de voturi, să adopte un raport comun de respingere cu amendamente respinse, cuprinse în anexa nr. 1.**

În consecință, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun spre dezbateră și adoptare plenului Senatului **raportul comun de respingere cu amendamente respinse, cuprinse în anexa nr. 1 și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și art. 92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

senator Rotaru Ion

Secretar,

senator Georgescu Laura

Președintă,

senatoare Anca-Dana Dragu

Secretar,

senator Toanchină Marius-Gheorghe

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială
Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități

AMENDAMENTE RESPINSE

la

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap - L555/2022

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente	Motivare
1.	<i>„(4) Legitimația se emite pe suport de hârtie sau, la cerere, pe suport electronic. Modelul legitimației pe suport de hârtie și modelul legitimației pe suport electronic, precum și caracteristicile tehnice, modalitățile de elaborare și de implementare sunt stabilite prin ordinul ministrului muncii și justiției sociale.”</i>	La articolul 7, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>„(4) Legitimația se emite pe suport de hârtie sau, la cerere, pe suport electronic. Modelul legitimației pe suport de hârtie și al legitimației pe suport electronic, este stabilit prin ordinul ministrului muncii și solidarității sociale.”</i>	În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ. Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură Amendament respins cu majoritate de voturi

2.	La articolul 7, după alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin. (5) și alin. (6), cu următorul cuprins:	La articolul 7, după alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin. (5) și (6), cu următorul cuprins:	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ.</p> <p>Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>
3.	„(5) Legitimația pe suport electronic se emite în conformitate cu prevederile privind emiterea și utilizarea biletelor de valoare pe suport electronic, potrivit dispozițiilor Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare.	<p>La articolul 7, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(5) Legitimația pe suport electronic se emite și funcționează potrivit dispozițiilor Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ.</p> <p>Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>

4.	<p>„(6) Legitimația pe suport electronic are atașată o aplicație mobilă gestionată de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, pentru gestionarea informațiilor înregistrate în registrele electronice privind persoanele cu handicap, conform Ordinului Ministrului Muncii, Familiei și Protecției Sociale nr. 1.106/2011 pentru constituirea registrelor electronice privind persoanele cu handicap. Posesorii legitimației pe suport electronic folosesc aplicația pentru a vedea numărul de călătorii interurbane pe care le-au folosit și numărul de călătorii interurbane pe care le au la dispoziție pentru anul în curs, datele la care încep și se termină abonamentele lunare pentru mijloacele de transport în comun de suprafață și cu metroul, sumele folosite pentru carburanți și sumele pe care le au la dispoziție pentru anul în curs, precum și alte informații utile în vederea folosirii tuturor drepturilor care li se cuvin potrivit legii.”</p>	<p>La articolul 7, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(6) Legitimația pe suport electronic are atașată o aplicație mobilă gestionată de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, pentru administrarea informațiilor înregistrate în registrele electronice privind persoanele cu handicap, conform Ordinului ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr. 1.106/2011 pentru constituirea registrelor electronice privind persoanele cu handicap. Aplicația va furniza informații actualizate cu privire la numărul de călătorii interurbane pe care posesorii legitimației pe suport electronic le-au folosit și numărul de călătorii interurbane pe care le au la dispoziție pentru anul în curs, datele la care încep și se termină abonamentele lunare pentru mijloacele de transport în comun de suprafață și cu metroul, sumele folosite pentru carburanți și sumele pe care le au la dispoziție pentru anul în curs, precum și alte informații utile în vederea folosirii tuturor drepturilor care li se cuvin potrivit legii.”</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ.</p> <p>Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>
----	--	--	---

5.	<p>„(3) În cazul posesorilor de legitimație pe suport de hârtie, se eliberează legitimația pentru transportul urban cu mijloace de transport în comun de suprafață, care este valabilă pe întregul teritoriu al țării, fiind recunoscută de toate regiile de transport local, și este eliberată de direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, costurile fiind suportate din bugetele județelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București.”</p>	<p>La articolul 23, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) Posesorilor de legitimație pe suport de hârtie li se eliberează legitimația pentru transportul urban cu mijloace de transport în comun de suprafață, care este valabilă pe întregul teritoriu al țării, fiind recunoscută de toate regiile de transport local, și este eliberată de direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, costurile fiind suportate din bugetele județelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București.”</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ. Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>
6.	<p>„(3¹) În cazul posesorilor de legitimație pe suport electronic, dreptul prevăzut la alin. (1)-(2) se asigură în baza legitimației pe suport electronic.”</p>	<p>La articolul 23, alineatul (3¹) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3¹) În cazul posesorilor de legitimație pe suport electronic, drepturile prevăzute la alin. (1) sau, după caz, la alin. (2), se asigură în baza legitimației pe suport electronic.”</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ. Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>

7.	<p>„(6¹) În cazul posesorilor de legitimație pe suport de hârtie, dreptul prevăzut la alin. (1) - (6) se asigură în baza biletelor de călătorie gratuită care se tipăresc de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București, costul tipăririi fiind suportat din bugetele acestora.”</p>	<p>La articolul 24, alineatul (6¹) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(6¹) Drepturile prevăzute la alin. (1) - (6) se asigură în baza biletelor de călătorie gratuită care se tipăresc de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București, costul tipăririi fiind suportat din bugetele acestora.”</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ. Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>
8.	<p>„(6²) În cazul posesorilor de legitimație pe suport electronic, dreptul prevăzut la alin. (1)-(6) se asigură în baza legitimației pe suport electronic.”</p>	<p>La articolul 24, alineatul (6²) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(6²) Pentru posesorii de legitimație pe suport electronic, drepturile prevăzute la alin. (1), (3) și (5) se asigură în baza legitimației pe suport electronic.”</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ. Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>

9.		<p>La articolul 24, după alineatul (6²) se adaugă un nou alineat, alin. (6³), cu următorul cuprins:</p> <p><i>„(6³) Prin excepție de la prevederile alin. (6¹), în cazul posesorilor de legitimație pe suport electronic, drepturile prevăzute la alin. (2), (4) și (6) se asigură fie în prezența beneficiarilor drepturilor de la alin. (1), (3) și (5), fie în baza documentelor specifice asistentului personal.”</i></p>	<p>Se face distincția între beneficiari direcți - alin. (6²) și beneficiari indirecti - alin. (6³). Beneficiarii indirecti fiind de două tipuri: însoțitori și asistenți personali, am considerat necesară inserarea unui nou alineat care să stabilească acordarea drepturilor pentru aceștia.</p> <p>Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>
----	--	---	--

10.	<p>„(9) Posesorii de legitimație pe suport de hârtie, pot opta, la cerere, pentru acordarea gratuității la transportul interurban sau pentru decontarea carburantului necesar deplasării cu autoturismul aflat în proprietatea acestora, familiei, asistentului personal, însoțitorului sau furnizorului de servicii sociale, corespunzător costurilor drepturilor prevăzute la alin. (1) sau (3), după caz, fără a depăși suma de 1.500 lei, anual, pentru persoanele cu handicap grav, respectiv 750 lei, anual, pentru persoanele cu handicap accentuat; în această situație nu sunt aplicabile prevederile alin. (2) și (4); modalitatea de decontare și indexarea limitelor se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.”</p>	<p>La articolul 24, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(9) Persoanele cu handicap pot opta, la cerere, pentru acordarea, în baza legitimației pe suport de hârtie sau pe suport electronic a gratuității la transportul interurban sau pentru decontarea carburantului necesar deplasării cu autoturismul aflat în proprietatea acestora, familiei, asistentului personal, însoțitorului sau furnizorului de servicii sociale, corespunzător costurilor drepturilor prevăzute la alin. (1) sau (3), după caz, fără a depăși suma de 1.500 lei, anual, pentru persoanele cu handicap grav, respectiv 750 lei, anual, pentru persoanele cu handicap accentuat; în această situație nu sunt aplicabile prevederile alin. (2) și (4); modalitatea de decontare și indexarea limitelor se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.”</p>	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ.</p> <p>Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură Amendament respins cu majoritate de voturi</p>
-----	--	--	---

11.		La articolul 24, alineatul (9¹) se elimină.	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ, textul a fost preluat în conținutul art. 24 alin.(9).</p> <p>Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură Amendament respins cu majoritate de voturi</p>
12.	Art.II - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale va modifica Ordinul nr. 1830/2019 din 30 decembrie 2019 pentru aprobarea modelului legitimației acordate persoanelor cu dizabilități, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.20 din 14 ianuarie 2020.	Art.II - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale va modifica în mod corespunzător Ordinul ministrului muncii și protecției sociale nr. 1830/2019 din 30 decembrie 2019 pentru aprobarea modelului legitimației acordate persoanelor cu dizabilități, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.20 din 14 ianuarie 2020.	<p>În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ.</p> <p>Autor: Inițiator - Deputat Alin-Gabriel Apostol Grupul parlamentar USR Avizul Comisiei pentru transporturi și infrastructură Amendament respins cu majoritate de voturi</p>

13.	Art. III - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale va actualiza Norma metodologică de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, aprobată prin Hotărârea nr. 268/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 233 din 07 aprilie 2007.	Art. III - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător, la propunerea Ministrului Muncii și Solidarității Sociale, Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, aprobată prin Hotărârea nr. 268/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 233 din 07 aprilie 2007, cu modificările și completările ulterioare.	În conformitate cu observațiile Consiliului legislativ.
-----	--	--	---

Dep. Alin-Gabriel Apostol

